

который в апреле 2021 г. включены нормы, закрепляющие понятие «просветительская

деятельность» и определяющие общие требования к порядку ее осуществления.

Безъязыкова Н.П.

Министерство внутренних дел по республике Бурятия (г. Улан-Удэ)

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОМУ ПОТРЕБЛЕНИЮ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Необходимость актуализации научных исследований административно-правового обеспечения государственной и общественной безопасности в современных условиях требует всестороннего исследования вопросов развития административно-правовых мер, направленных на противодействие незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ. Действующие в настоящее время административно-правовые меры, направленные на противодействие незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ, не обеспечивают в полной мере решение задач повышения эффективности борьбы с наркоманией, о чем свидетельствует официальная статистика.

В настоящее время в России в целях сокращения уровня наркотизации органами внутренних дел реализуются административно-правовые меры, направленные на противодействие незаконному обороту наркотиков, в том числе по выявлению и предупреждению немедицинского наркопотребления.

Так, в случае если у сотрудников полиции имеются основания полагать, что лицо имеет заболевание наркоманией, находится в состоянии наркотического опьянения либо потребило наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача, оно может быть направлено в медицинское учреждение на медицинское освидетельствование. В случае если в ходе освидетельствования врачами будет установлен факт немедицинского потребления наркотических средств или психотропных веществ, лицо будет подвергнуто административной ответственности.

В 2014 г. в России введены новые меры противодействия немедицинскому наркопотреблению, а именно при назначении административного наказания на лицо, при-

знанное большим наркоманией либо потребляющее наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, суд возлагает обязанность пройти у врача психиатра-нарколога по месту жительства соответствующую диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с немедицинским потреблением наркотических средств или психотропных веществ. Контроль за исполнением такой обязанности осуществляется органами внутренних дел.

Ответственность за неисполнение такой обязанности предусмотрена ст. 6.9.1. КоАП РФ в виде административного штрафа либо административного ареста, протоколы по данным правонарушениям составляются сотрудниками полиции.

Реализация органами внутренних дел ст. 6.9.1. КоАП РФ является мерой правового побуждения правонарушителей к освобождению от наркопотребления и на сегодня является единственной действенной мерой противодействия незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ. Благодаря контрольной функции органов внутренних дел, осуществляемой в тесном взаимодействии с наркологической службой, обеспечивается постановка наркопотребителей на диспансерный наркологический учет, а также выполнение ими предписаний лечащего врача, необходимых для успешного выздоровления.

Помимо прочего, привлечение граждан к административной ответственности за немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ и дальнейшая постановка правонарушителей на диспансерный наркологический учет является основанием обращения органов внутренних дел в органы прокуратуры для лишения наркопотребителей права управ-

ления транспортным средством (по наличию) в судебном порядке согласно ст. 1065 «Предупреждение причинение вреда» и ст. 1079 «Ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих» Гражданского кодекса РФ. Лишение права управления транспортным средством через органы прокуратуры позволяет реализовать органам внутренних дел дополнительные меры по обеспечению безопасности дорожного движения.

Кроме этого потребление наркотических средств или психотропных веществ ограничивает граждан занятием отдельными видами профессиональной деятельности.

В 2015 г. на законодательном уровне перечислены категории профессий, занятие которыми лицам, допускающим немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ, а также подвергнутым административному наказанию за наркопотребление, запрещено, а именно: частным детективам и охранникам; авиационному персоналу; военнослужащим; лицам, проходящим военную службу по контракту; лицам, поступающим на работу, если работа связана с деятельностью, к осуществлению которой не допускаются наркопотребители; лицам, принимаемым на работу, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой; сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации гражданам Российской Федерации, а также лицам, получающим лицензию на приобретение оружия.

В целях исполнения данных требований работодателю необходимо обеспечить обязательное систематическое медицинское освидетельствование указанных работников и сотрудников на наличие (или отсутствие) в их организме наркотических средств, психотропных веществ. При этом плановое медицинское освидетельствование не всегда выявляет наркопотребление у работника, т.к. освидетельствуемый временно может приостановить (проконтролировать) потребление наркотических средств или психотропных веществ.

Информацией о привлечении работника к административной ответственности за немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ в пери-

од осуществления трудовой деятельности (после трудоустройства) работодатель может не владеть, т.к. при составлении сотрудниками полиции протокола об административной ответственности в графе «сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении» граждане в основном не сообщают о своем месте работы, особенно те, которые осознают последствия увольнения.

Полагается, что в целях эффективного обеспечения общественной безопасности необходимо внести дополнения в Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», Воздушного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране», Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации, Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», предусматривающие обязанность работника ежегодно наряду с медицинским освидетельствованием предоставлять работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в установленном порядке посредством оказания государственных услуг, для принятия соответствующих решений о дальнейшем исполнении (либо прекращении) им трудовых обязанностей.

Также в целях совершенствования применения органами внутренних дел мер по противодействию незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ необходимо расширять сравнительно-правовые исследования для адаптации положительного зарубежного опыта в российских условиях. Так, в Республике Беларусь опробована и эффективно действует

форма единого государственного учета наркопотребителей.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту направлена на ведение строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ, на раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, поэтапное сокращение числа заболевших наркоманией, снижение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ. Также определено, что государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, а также в области противодействия их незаконному обороту в том числе стоит на принципе побуждения больных наркоманией к лечению и реабилитации, а также побуждения лиц, периодически незаконно потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, к прохождению профилактических мероприятий.

В связи с этим введение единой системы учета наркопотребителей, которым в соответствии с международной классификацией болезней установлен диагноз, связанный с психическими расстройствами и расстройствами поведения в связи с потреблением наркотиков, позволит более эффективно реализовать данные положения федерального закона. Единая система учета позволит в первую очередь обеспечить контроль со стороны органов здравоохранения за прохождением лечения наркопотребителями и воздержанием от дальнейшего немедицинского наркопотребления, а также своевременность сообщения в органы внутренних дел о фактах немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ либо уклонения от лечения в период диспансерного наблюдения. Кроме этого, система обеспечит централизованную выдачу медицинских документов (справок), необходимых для получения или замены водительских удостоверений, поступления на службу или трудоустройства через обра-

щение на портал государственных услуг, но главное – исключит возможность получения «платных» поддельных документов. Также система даст возможность врачам – психиатрам-наркологам получать достоверную информацию об истории и течении болезни, о назначении и выдаче больным лекарственных препаратов (в том числе подконтрольных на территории Российской Федерации) даже при смене наркопотребителями места жительства.

Наркопотребители достаточно часто меняют одно место жительства на другое в целях ухода от диспансерного наблюдения и возможности получения «чистых» медицинских справок по новому месту жительства для получения водительских удостоверений или трудоустройства.

Справочно: в Российской Федерации определены некоторые категории профессий, занятие которыми лицам, допускающим немедицинское потребление наркотических средств или психотропных веществ, запрещено. К примеру: частным детективам и охранникам; авиационному персоналу; военнослужащим; лицам, проходящим военную службу по контракту; лицам, поступающим на работу, если работа связана с деятельностью, к осуществлению которой не допускаются наркопотребители; лицам, принимаемым на работу, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой; сотрудникам органов внутренних дел РФ; лицам, получающим лицензию на приобретение оружия.

Помимо изложенного единая система учета наркопотребителей позволит более качественно отслеживать исполнение наркопотребителями обязанности, возложенной судьями при назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах, в порядке ч. 2.1. ст. 4.1. КоАП РФ.

Полагается, что в целях развития административно-правовых мер, направленных на противодействие незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ, необходимо расширять сравнительно-правовые исследования в целях адаптации положительного зарубежного опыта в российских условиях.